

# 长治市安全生产委员会办公室文件

长安办发〔2023〕55号

## 长治市安全生产委员会办公室 关于建立和落实安全生产重大事故隐患专项 排查整治行动“123556”工作机制 的通知

各县区安全生产委员会，高新区、经开区管委会，市安委会有关成员单位：

为扎实推进全市安全生产重大事故隐患专项排查整治2023行动走深走实，推动重大安全风险防控措施落实，按照《长治市重大事故隐患专项排查整治2023行动实施方案》(长安发〔2023〕5号)要求，结合我市实际，现就建立和落实安全生产重大事故隐患专项排查整治行动“123556”工作机制有关事项通知如下：

### 一、“123556”工作机制主要内容

(一)紧扣“一个标准”。各级各部门要深刻理解、准确把握重点行业领域重大事故隐患判定标准，尤其是监管部门要加大对重大事故隐患判定标准的学习培训和考试力度，梳理明确重点行业领域隐患目录清单(包括隐患分类、隐患内容、隐患判定依据等)，建立重大事故隐患数据库，同时要督促企业主要负责人学习研究并全面掌握本行业领域重大事故隐患判定标准，及时管控重大风险、消除重大隐患。

(二)抓好“两个切实”。各级各部门要深刻领会国务院张国清副总理对专项行动提出的“两个切实”(切实提高风险隐患排查整改质量、切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平)工作要求，基于两个“切实”，创新方法手段，提高能力水平，督促企业全面开展自查自改，激发企业担当起安全生产主体责任，告诫企业不要与监管部门搞躲猫猫的游戏，摆正监管部门和企业的关系，全力排查整治重大事故隐患，牢牢守住安全生产底线红线。

(三)明确“三个原则”。各级各部门要明确“源头上分析、系统上排查、根本上整改”的原则，“源头上分析”是着眼于从源头上解决问题，对于重大事故隐患要从人、机、环、管各个维度，将可能产生隐患的源头因素、可能造成的危害全部分析一遍，找出一个或多个原因进行改进，从源头进行分析；“系统上排查”是对发现的每个问题和隐患杜绝就事论事、简单整改、应付整改，要举一反三，运用系统思维和原理，以“节点安全可靠、组织功能健康、层级衔接有序、系统正规循环”为目标，以安全生产重大隐患、突出问题为切入点，对企业安全管理体系、作业循环体

系进行系统评价，深入实施系统单元脆弱性分析、系统流程通畅性分析，查找并消除各个环节、各个工序流程中影响正规循环的梗阻点；“根本上整改”是精准制定治本之策，提升系统治理、科学治理水平，尤其是对重复出现的隐患、重大隐患，要对照安全标准化、岗位作业流程标准化的要求及相关制度，深入分析溯源，找出漏洞和薄弱环节，实施靶向治疗，同时综合考量工艺、程序、成本等要素，着力推进本安技改，提升安全保障硬实力，推动隐患源头治理。

**(四) 围绕“五个聚焦”。**各级各部门要结合重大事故隐患专项排查整治行动，聚焦违法转包分包、违规电焊切割、冒险施工作业、现场管理混乱等重大隐患和造成群死群伤的重大事故隐患，强化第一责任人责任，层层压实地方和部门责任，切实提高风险隐患排查整改质量，提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，不搞“大而全”，避免眉毛胡子一把抓。

**(五) 用好“五步工作法”。**隐患高质量整改是隐患源头治理的重要手段，是从根本上和源头上消除隐患、解决问题的重要举措。各级各部门要建立并实施隐患高质量整改机制，用好隐患描述(述情)、原因分析(析因)、追责问责(追责)、即时整改(即改)、源头治理(治源)“五步工作法”，规范整改流程，优化过程管控，全面推进重大事故隐患规范化、制度化、流程化治理。每条重大事故隐患完成整改后，企业要编制高质量整改报告，报同级应急管理部门备案。各有关部门要加强监督指导，建立重大事故隐患督办机制，督促企业建立健全隐患源头治理长效机制，形成政企互动、同向发力的工作格局。

(六)强化“六个突出”。各级各部门要深刻理解重大事故隐患专项排查整治 2023 行动的内涵和重点,要强化六个“突出”,具体如下:

1. 突出“企业主体责任和主要负责人第一责任”,切实提高企业隐患排查和整改的质量。牢牢把握企业作为事故隐患排查整治的责任主体,充分发挥主要负责人“第一责任”主导作用,带动全员安全生产岗位责任发挥管理团队和专家作用,组织对动火等危险作业、外包外租等生产经营活动和事故应急救援演练开展排查整治。

2. 突出源头治理,进一步巩固提升安全生产基础建设水平。要聚焦市政府提出的“六个对标、五个一”目标任务,围绕企业安全管理、员工安全素质提档升级,深入开展安全生产领域安全风险市级季预判、县级月预判、企业周预判和班组(车间)日预判管控工作,特别是要在煤矿领域开展安全风险预警工作,切实提高隐患整改质量和隐患源头治理,增强防控风险、根治隐患的整体能力,进一步巩固提升安全生产基础建设。

3. 突出先礼后兵,切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平。特别是要宣传“先礼后兵”的政策,督促企业积极主动开展重大隐患的自查自改,对企业自查查出的重大事故隐患,已按规定报告并正在采取有效措施消除的,不予行政处罚;不改不报而被查出来的,要严厉处罚。同时要对监管执法人员开展安全生产专题培训,切实提升监管执法人员发现问题和解决问题的能力水平。

**4. 突出重点行业领域,全面排查整治重大事故隐患。**不仅要聚焦煤矿、非煤矿山、危险化学品、冶金工贸、消防、交通运输、建筑施工、燃气、文化旅游等重点领域,还要聚焦教育、公安、工信、生态环境、水利、农村农业、卫健、市场监管、体育、文物、自然资源、能源、商务、气象等有关部门监管的行业领域和医院、供水厂、工业园区、学校、幼儿园、托儿所、敬老院、文博单位、城市污水处理厂、垃圾处理厂和危险废物集中处置等重点企事业单位,兼顾新业态新领域开展全面排查;聚焦重点环节和设备,对企业重大事故隐患做到立即发现、立即整改,坚决不留盲区死角;聚焦医院、厂中厂、商场、市场、娱乐场所、大型综合体、九小场所等高风险场所和低设防区域强化排查整治。

**5. 突出监管部门精准严格执法,倒逼企业主体责任落实。**要认真落实“三管三必须”要求,聚焦企业重大事故隐患排查治理情况,精准严格执法,坚持逢查必考,督促企业坚决整改落实到位;要建立倒查机制,严格执行谁检查谁签名谁负责,严格问责问效;要积极运用“四不两直”、明查暗访、异地执法等工作方式,依托“互联网+监管”等信息手段,强化专家帮扶指导,切实提升监管执法效能、

**6. 突出地方党委政府领导责任,切实强化领导安全生产工作水平。**严格按照“党政同责、一岗双责”要求,统筹好发展和安全,推动在规划编制、项目准入等初始环节把好安全关;要建立健全专项行动组织领导和常态化督导检查机制;要发挥宣传组织优势,结合当前安全生产月活动,充分依托主流媒体宣传报道,进一步修订完善安全生产举报奖励制度;要强化财力人力保障,配齐

配强监管执法人员，完善专家指导帮扶工作机制，积极推进实施物防技防等安全生产工程治理措施；特别是要严格督查督办和考核巡查，各县区安委办和重点行业领域监管部门要建立重大事故隐患数据库，完善重大事故隐患挂牌督办制度，把排查整治开展情况作为2023年度考核巡查的重点内容。

## 二、时间安排

按照《长治市重大事故隐患专项排查整治2023行动实施方案》（长安发〔2023〕5号）要求，从即日起至12月底专项行动结束。

## 三、工作要求

（一）注重实际，杜绝“死搬硬套”。各级各部门在建立和落实“123556”工作机制过程中，要结合自身工作实际，因地制宜，杜绝“死搬硬套”，切实发挥好典型经验引路作用，吸收其精华，将外地经验本地化，进一步推动本区域、本行业领域安全生产治理体系和治理能力建设。

（二）注重总结，提炼自身经验。各级各部门在建立和落实“123556”工作机制的基础上，要下真功、下硬功总结提炼本区域、本行业领域重大事故隐患专项排查整治行动以来好的经验、好的做法，形成清单，做成汇编，并从“长久立”角度，固化形成长效机制。

（三）注重实效，及时报送进度。各级各部门要切实担负起建立和落实“123556”工作机制的部署和监督责任，第一时间制定相关方案，及时进行推广应用，并于每月2日前将上月典型经验做法相关情况报送至市专项行动领导小组办公室。

联系电话:0355-3080078

邮箱:czsawbgzk@163.com

长治市安全生产委员会办公室

2023年6月9日

(此件依申请公开)

---

抄送:市委办公室, 市政府办公室。

---

长治市安全生产委员会办公室

2023年6月9日印发

---